החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול **6475**

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	תאריך השלמות
משרד החינוך	**02.08.2026**	**07.09.2026**	**19.08.2026**

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת תשתית טכנו – פדגוגית לאומית	**הארכת התקשרות**	**3(4)(ב)(3)**	**25.05.2026**	**8001891932**

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אלי ביתן	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**יו"ר ועדה**
שי שלף	**יועצת משפטית**	**יועץ/ת משפטי/ת**
יהונתן רזניק	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**חבר/ת וועדה**

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

על המשרד להציג את מודל ההפעלה ותוכנית העבודה לקראת המכרז החדש לסגן החשבת הכללית האמון על פעילות המשרד עד ליום 01.03.2027.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת

הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אינפיניטי לאבס אר. אנד. די. בע"מ	515023745		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר	מטבע (כולל מע"מ)
01.09.2026	07.09.2026	31.08.2027	31.08.2027	39,653,900	39,653,900	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד החינוך (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם חברת אינפיניטי לאבס אר.אנד.די. בע"מ (להלן - **הספק**) לטובת הפעלת תשתית טכנו – פדגוגית לאומית.
2. הספק זכה במסגרת מכרז 94/9.18 מכרז מסגרת למתן שירותי אפיון, פיתוח, התקנה, הרצה, הדרכה ותפעול של תוכנות, לומדות, אתר ניהול, אתר שיווק וסביבת ריצה, עיצוב, מיתוג וקידום עבור אליפות הסייבר.
3. ההתקשרות החלה ביום 01.12.2020 והסתיימה ביום 31.08.2026 היקף ההתקשרות הכולל היה 109,326,062 ₪
4. במסגרת התקשרות זו, הספק מפעיל, מתחזק, מפתח ומלווה מקצועית את מערך השירותים הטכנו-פדגוגיים הלאומיים התומכים בהוראה, בלמידה ובהערכה בשגרה ובחירום.
5. השירותים הניתנים במסגרת התקשרות זו חיוניים ומקיפים ביותר, ומשרתים למעלה ממיליון משתמשים (תלמידים ומורים). המערך מחבר עשרות מערכות משרדיות וספקי תוכן חיצוניים, ומעבד מאות מיליוני אירועי למידה בשנה.
6. הרכיבים המרכזיים הכלולים בהתקשרות כוללים:
   6.1. **תשתית:** איסוף ועיבוד נתוני למידה גולמיים מ-40 ספקים חיצוניים (כ-500 מיליון הודעות בשנה) והנגשתם בדשבורדים

ניהוליים.

6.2. **בית הספר הווירטואלי:** שער הכניסה האחיד ל-500,000 תלמידים, הכולל התאמה אישית לפי שכבת גיל, בית ספר ומגזר (כולל גרסה מותאמת ומסוננת למגזר החרדי ותמיכה בערבית), לוח מודעות, קישורים לסביבות עבודה (Google/Microsoft) וגישה לספריות תוכן.

6.3. **סביבות קמפוז ו - Headless LMS:** ניהול קורסים ארציים (כ-170,000 משתמשים) בחשיבה מחשובית, הייטקלאס, הכוון תעסוקתי וחינוך פיננסי, המאפשרים עדכון תכני החובה הפדגוגיים.

6.4. **מערך התחרויות הלאומי ב-STEM:** הפעלת 3-4 תחרויות ארציות ופרויקטי שיא (כגון אליפות הסייבר ותחרות תכנות תיכונים), בהשתתפות מעל 300,000 תלמידים מ-1,807 בתי ספר.

6.5. **רפורמת הבגרויות המקוונות והגמישות:** תפעול, תחזוקה ופיתוח דגמים חדשים ויכולות AI.

6.6. **פרויקטים פדגוגיים לאומיים:** פיתוח מבחני "תנופה למחר" (ראמ"ה) לכיתות ו' ו-ט', מערכת שאלונים, תכניות חינוך פיננסי, שבילי מורשת ומערכת עבודות גמר (מזה"פ ומנה"פ).

7. המכרז להתקשרות זו תוכנן לפני מגפת הקורונה, כאשר הרכיבים נתפסו כפעילויות מופרדות. בפועל, ההתקשרות הופעלה החל מספטמבר 2020, ומאז פעל המערך ברצף חריג של מצבי חירום – מתקופת הקורונה, דרך התמודדות עם פערי למידה, ועד לאירועי 7 באוקטובר והמצב הביטחוני הממושך – ללא תקופת התייצבות שאפשרה עיצוב מחדש של המודל.

8. לאורך תקופה זו, הפכו השירותים תלויים בניהול זהויות והרשאות, אינטגרציה, תשתיות ענן, ניטור ותפעול רוחבי, עד שנוצרה יכולת לאומית משולבת ואחודה.

9. נציגי היחידה המקצועית ומערך הדיגיטל הסבירו כי במהלך עבודת המטה לקראת המכרז החדש, הובן כי הבעיה המרכזית איננה ניסוח מסמכי הרכש, אלא הגדרת מודל ההפעלה העתידי: אילו שירותים ניתן להפריד ולהוציא לתחרות, אילו יכולות נכון להעביר לאחריות המשרד, ואילו רכיבים חייבים להישאר כליבה לאומית משותפת.

10. עוד ציינו כי מדובר במערך חי ורציף שלא ניתן להפסיק, לפרק או להעביר ביום אחד. לפיכך, הארכת ההתקשרות המבוקשת אינה נועדה לשימור המצב הקיים, אלא בכדי לאפשר שנת מעבר פעילה. במהלך שנה זו יחוזקו היכולות המקצועיות של המשרד, ימופו השירותים והתלויות, יוגדרו גבולות האחריות והליבה המשותפת, תבוצע העברת ידע מעשית ויוכנו מסלולי רכש תחרותיים ונפרדים לשירותים שיימצאו בשלים להפרדה.

11. המשרד מבקש לעבור ממודל של ספק יחיד למודל היררכי ומבוזר המבוסס על 3 מסלולים:

11.1. **חיזוק המשרד כגורם אינטגרציה:** בניית יכולות פנימיות במשרד לניהול מוצר, ארכיטקטורה, סטנדרטים וממשקים.

11.2. **הפרדת שירותים בשלים:** הוצאת שירותים עצמאיים למכרזים תחרותיים נפרדים.

11.3. **שימור ליבה לאומית משותפת:** ניהול אחוד של תשתיות הבסיס, הזהויות והנתונים למניעת כפילויות ופגיעה ברציפות.

12. לפיכך, הארכה זו מיועדת להוות **"שנת מעבר"** בלבד - השלב הראשון בתוכנית אסטרטגית רב-שנתית של כ-3 שנים להפרדה מלאה ולשינוי מודל הרכש וההפעלה.

13. בחוות דעתו של מערך הדייגטל מיום 17.08.2026 צוין כי לאור מורכבותו של המעבר למודל הפעלה ורכש חדש, היקף השירותים והתלויות, והצורך לשמור על רציפותם של שירותים לאומיים פעילים, עמדת מערך הדיגיטל הלאומי היא כי פרק זמן של שנה אחת אינו צפוי להספיק להשלמת התהליך באופן מבוקר, אחראי ומוצלח.

14. בהתאם לכך, מערך הדיגיטל הלאומי ממליץ לאשר את הארכת ההתקשרות עם חברת אינפיניטי לאבס אר. אנד. די .בע"מ לתקופה של 12 חודשים כמפורט בבקשה בתוספת שתי תקופות אופציה, בנות שנה כל אחת. מימוש כל אחת מתקופות האופציה ייעשה בהתאם לצורך, בכפוף להצגת התקדמות התהליך, עמידה באבני הדרך וקבלת האישורים הנדרשים.

15. עוד צוין כי לצורך קידום התהליך והבטחת הצלחתו, מערך הדיגיטל הלאומי יקצה יועץ בכיר מטעמו, אשר ילווה את המשרד בגיבוש מודל ההפעלה והרכש העתידי, במעקב אחר יישום תוכנית המעבר ובהסרת חסמים מקצועיים לאורך התהליך

16. המשרד הציג תכנית המתייחסת לתקופת ההארכה המבוקשת. הרבעון הראשון (נובמבר 2026- ספטמבר 2026) מתמקד בעיקר בהתנעת התהליך, בהגדרת מתודולוגיית העבודה ובמיפוי הראשוני. המשרד יעמיד לצורך תוכנית המעבר ליווי מקצועי בתחום הרכש וגיבוש מסמכי המכרז, אשר יסייע בבחינת חלופות הרכש ובהכנת הליכי הרכש שייגזרו ממודל ההפעלה שיגובש, רבעון שני (פברואר 2027- דצמבר 2026) גיבוש מודל ההפעלה והחלפות, רבעון שלישי (מאי2027 -מרץ2027) הבשלת מודל הרכש ורבעון רביעי (אוגוסט2027 -יוני2027) מעבר מתכנון למימוש ותכנון המשך.

17. במסגרת דיון של הרפנטורה עם נציגי היחידה המקצועית במשרד, ס' חשב המשרד ונציגים נוספים סוכם על דיוק ומיקוד לוחות הזמנים לפרסום מכרז חדש, איפיון ודיוק המשימות השונות הניתנות בו , וזאת בליווי מטעם מערך הדיגיטל (בהתייחסותם לבקשת הפטור דובר על הקצאת יועץ), ופנייה למנהל הרכש על מנת לקבל אישור פרטני ליציאה למכרז טכנולוגי עבור שירותי פיתוח, איפיון וכד' מחוץ למסגרת המכרז המרכזי הרלוונטי.

18. במהלך חצי השנה הקרובה, נציגי המשרד יציגו לנציגי חטיבת המשרדים החברתיים בחשכ"ל לוח זמנים עדכני לתקופת המעבר בין המכרז הישן לחדש, בהתייחסות לכתיבת המכרז החדש, ביצוע משימות שונות ע"י הספק בתקופת המעבר במסגרת

התקשרות ההמשך בפטור, ושאלות נוספות עליהן סוכם בדיון.

19. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

20. מר יובל צברי, רפרנט משרדים חברתיים, ממליץ לאשר את המשך ההתקשרות, בכפוף להצגת מודל ההפעלה ותוכנית העבודה לקראת המכרז החדש לסגן החשב הכללי האמון על פעילות המשרד עד ליום 01.03.2027.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת וועדה	
אישור	שי שלף	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000016340 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

נחתם דיגיטלית
23.09.2026